

Безопасная и здоровая рабочая среда – основополагающий принцип и право на рабочем месте

Основные вызовы в Центральной Азии

Субрегиональный семинар для профсоюзов Центральной Азии

Астана - Казахстан

Антониу Сантош
специалист по охране труда
для Восточной Европы и Центральной Азии

Дата: 23 июня 2023 г.



Содержание:

- Безопасная и здоровая рабочая среда в качестве осново. принцип и право на рабочем месте
- Основные международные документы по охране труда
- Конвенция о безопасности и гигиене труда 1981 г. (№ 155)
- Конвенция по содействию охране труда и здоровья 2006 г. (№ 187)
- Основные последствия:
- Основные обязательства государств
- Основные обязанности работодателей
- Основные обязанности работников
- Основные права работников
- Основные проблемы охраны труда в Центральной Азии
- Как МОТ поддерживает и контролирует полную реализацию ОППТ?



International
Labour
Organization

▶ Безопасная и здоровая рабочая среда как основополагающий принцип и право на рабочем месте



Безопасная и здоровая рабочая среда как фундаментальный принцип и право на работе

Международная конференция труда (МКТ) 10 июня 2022 г. приняла Резолюцию о включении безопасной и здоровой рабочей среды в систему основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ (ОППТ) посредством:

Поправка к Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, предусматривающая:

Включение «Безопасной и здоровой рабочей среды» в качестве основополагающего принципа и права на рабочем месте (FPRW)

Рассмотрение Конвенции о безопасности и гигиене труда 1981 года (№ 155) и Рамочной конвенции о безопасности и гигиене труда 2006 года (№ 187) в качестве основополагающих конвенций

Последующие поправки к Декларации МОТ о социальной справедливости для справедливой глобализации и к Глобальному пакту о рабочих местах

Смысл этого исторического решения

Декларация МОТ об ОППТ (пункт 2 с поправками)

«2. (...) все Члены, даже если они не ратифицировали соответствующие Конвенции, несут обязанность, вытекающую из самого факта членства в Организации, уважать, поощрять и реализовывать добросовестно и в соответствии с Уставом, принципы, касающиеся основных прав, которые являются предметом этих конвенций, а именно:

- (a) свобода ассоциации и эффективное признание права на ведение коллективных переговоров;
- (b) ликвидации всех форм принудительного или обязательного труда;
- (c) эффективное искоренение детского труда;
- (d) устранение дискриминации в отношении труда и занятий; и
- (e) безопасная и здоровая рабочая среда



International
Labour
Organization

► Основные международные документы по охране труда

Основные международные документы по охране труда



- ✓ Основные конвенции МОТ по охране труда
- ✓ Дополнительные ключевые документы МОТ по охране труда
- ✓ Конвенции МОТ по охране труда по отдельным отраслям экономической деятельности
- ✓ Конвенции МОТ по охране труда, касающиеся защиты от конкретных рисков
- ✓ Конвенции МОТ по охране труда о защите конкретных групп работников
- ✓ Другие документы МОТ по охране труда



International
Labour
Organization

Конвенция о безопасности и гигиене труда 1981 г. (№ 155)



Национальная политика по охране труда

- ▶ Разработаны, внедрены и периодически пересматриваются в консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников.
- ▶ Направлена на предотвращение несчастных случаев и повреждений здоровья, возникающих в результате работы, связанных с ней или возникающих в ходе работы, путем сведения к минимуму, насколько это практически возможно, опасностей в рабочей среде.
- ▶ Должны указываться функции и обязанности органов государственной власти, работодателей, работников и других лиц с учетом взаимодополняющего характера таких обязанностей, а также национальных условий и практики.
- ▶ Охватывает следующие основные сферы деятельности
- ▶ Проектирование, тестирование, выбор, замена, установка, расположение, использование и техническое обслуживание материальных элементов работы.
- ▶ Отношения между материальными элементами труда и работниками и приспособление труда к физическим и умственным способностям рабочих
- ▶ Обучение, квалификация и мотивация для достижения надлежащего уровня охраны труда
- ▶ Коммуникация и сотрудничество на уровне рабочей группы и предприятия, а также на всех других соответствующих уровнях вплоть до национального уровня включительно.
- ▶ Защита работников и их представителей от дисциплинарных взысканий

Article 5

▶ ilo.org

Другие действия на национальном уровне

- ▶ Обеспечение соблюдения законов и нормативных актов по охране труда посредством адекватной и надлежащей системы инспекций и путем установления адекватных наказаний за нарушения.
- ▶ Предоставление рекомендаций работодателям и работникам, чтобы помочь им соблюдать юридические обязательства.
- ▶ Обеспечение того, чтобы проектировщики, производители, импортеры, поставщики или поставщики машин, оборудования или веществ предоставляли информацию для их безопасного использования и гарантировали, что, насколько это практически возможно, они не создают опасности для безопасности и здоровья тех, кто использовать эти материалы правильно.
- ▶ Защита работников, которые самоустранились от работы, которая, как они имеют разумные основания полагать, представляет непосредственную и серьезную опасность для их жизни или здоровья, от неправомерных последствий в соответствии с национальными условиями и практикой.
- ▶ Содействие включению вопросов охраны труда на все уровни образования и подготовки, включая высшее техническое, медицинское и профессиональное образование.

Articles 9, 10, 12, 13 and 14

Действия на уровне предприятия: обязанности работодателей

- ▶ Обеспечить, насколько это практически возможно, чтобы рабочие места, механизмы, оборудование и процессы, находящиеся под их контролем, были безопасными и не представляли опасности для здоровья.
- ▶ Обеспечить, насколько это практически возможно, чтобы химические, физические и биологические вещества и агенты, находящиеся под их контролем, не представляли опасности для здоровья при принятии соответствующих мер защиты.
- ▶ Обеспечить, при необходимости, бесплатно для работника соответствующую защитную одежду и защитное оборудование для предотвращения, насколько это практически возможно, риска несчастных случаев или неблагоприятного воздействия на здоровье.
- ▶ Предусматривать, где это необходимо, меры по ликвидации чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, включая адекватные мероприятия по оказанию первой помощи.

Действия на уровне предприятия – необходимые меры

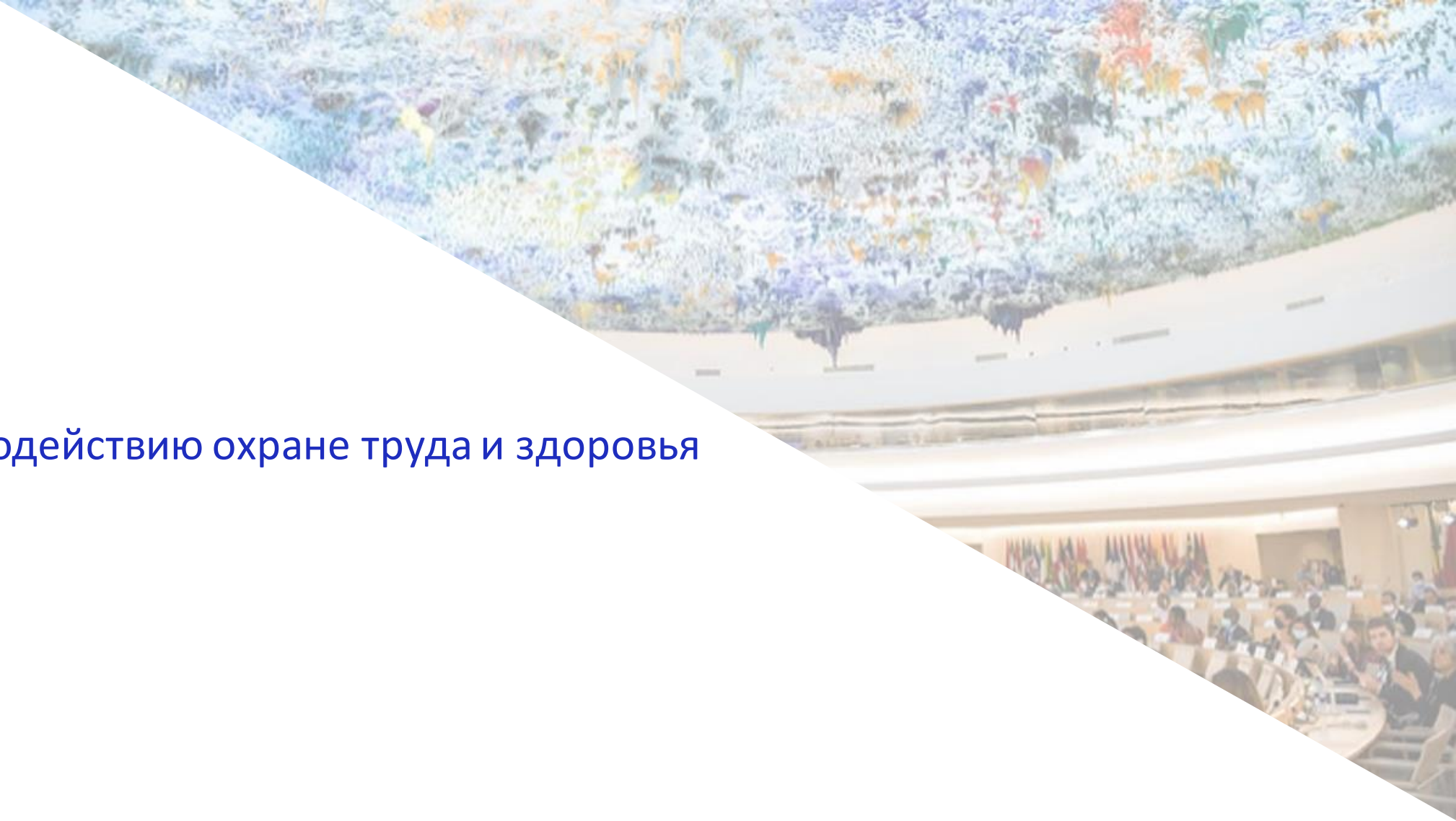
- ▶ Работники и их представители сотрудничают с работодателями в области охраны труда, чтобы они могли выполнять свои обязательства.
- ▶ Рабочие и их представители на предприятии проходят соответствующее обучение по охране труда.
- ▶ Рабочие или их представители (или их представительные организации) в соответствии с национальным законодательством и практикой имеют право узнавать и консультироваться с работодателем по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой – для этой цели технические консультанты могут, по взаимному согласию, могут быть введены извне.
- ▶ Работники немедленно сообщают своим непосредственным руководителям о любой ситуации, в которой, по их разумным основаниям, они представляют непосредственную и серьезную опасность для их жизни или здоровья - до тех пор, пока работодатели не примут меры по исправлению положения, в случае необходимости работодатели не могут требовать от работников возвращения на работу при наличии постоянной непосредственной и серьезной опасности для жизни или здоровья.

Article 19



International
Labour
Organization

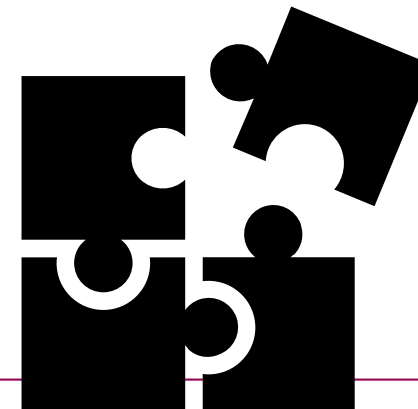
Конвенция по содействию охране труда и здоровья 2006 г. (№ 187)



Национальная политика по охране труда

- ▶ На основе принципов, определенных в Конвенции № 155.
- ▶ Способствует безопасной и здоровой рабочей среде
- ▶ Направлена на создание национальной культуры профилактической безопасности и охраны здоровья (культуры, в которой право на безопасную и здоровую рабочую среду соблюдается на всех уровнях, где принцип предотвращения имеет наивысший приоритет и где трехсторонние участники активно участвуют в обеспечении безопасной и здоровая рабочая среда через систему определенных прав, ответственности и обязанностей)
- ▶ Продвигает следующие основные принципы (с учетом национальных условий и практики и в консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников):
 - ▶ оценка профессиональных рисков или опасностей
 - ▶ борьба с профессиональными рисками или опасностями у их источника
 - ▶ развитие национальной культуры профилактической безопасности и охраны здоровья, которая включает информацию, консультации и обучение

Articles 1 and 3



Национальная система охраны труда

- ▶ Относится к инфраструктуре, которая обеспечивает основную основу для реализации национальной политики и национальных программ по безопасности и гигиене труда.
- ▶ Должен быть установлен, поддерживаться, постепенно развиваться и периодически пересматриваться в консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников.
- ▶ Должен включать следующие элементы (среди прочего):
 - ▶ законы и правила, коллективные договоры и другие соответствующие документы по охране труда
 - ▶ орган или орган (или несколько), ответственный за охрану труда
 - ▶ механизмы обеспечения соблюдения законов и правил (включая системы проверок)
 - ▶ мероприятия по содействию на уровне предприятия сотрудничеству между руководством, работниками и их представителями
- ▶ Другие элементы, которые должны быть включены, если это уместно:
 - ▶ национальный трехсторонний консультативный орган или органы, занимающиеся вопросами охраны труда
 - ▶ информационно-консультационные услуги по охране труда
 - ▶ проведение обучения по охране труда
 - ▶ службы гигиены труда в соответствии с национальным законодательством и практикой
 - ▶ исследования по охране труда
 - ▶ механизмы сбора и анализа данных о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях с учетом соответствующих документов МОТ
 - ▶ положения о сотрудничестве с соответствующими схемами страхования или социального обеспечения, покрывающими профессиональные травмы и заболевания
 - ▶ механизмы поддержки постепенного улучшения условий охраны труда в ММСП и неформальной экономике

Article 4

Национальная программа по охране труда

- ▶ Подлежит разработке, внедрению, мониторингу, оценке и периодическому пересмотру в консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников.
- ▶ Способствует развитию национальной культуры профилактической безопасности и здоровья.
- ▶ Способствует защите работников, устраняя или сводя к минимуму, насколько это практически возможно, опасности и риски, связанные с работой, в соответствии с национальным законодательством и практикой, чтобы предотвратить производственные травмы, заболевания и смертельные случаи, а также способствовать безопасности и гигиене труда на производстве. рабочее место.
- ▶ Сформулировано и пересмотрено на основе анализа ситуации в стране, включая анализ национальной системы охраны труда.
- ▶ Включите цели, задачи и индикаторы прогресса.
- ▶ При поддержке, где это возможно, другими дополнительными национальными программами и планами, которые будут способствовать постепенному созданию безопасной и здоровой рабочей среды.
- ▶ Широко освещается и, насколько это возможно, одобряется и иницируется высшими национальными властями.
- ▶ *Статья 5*

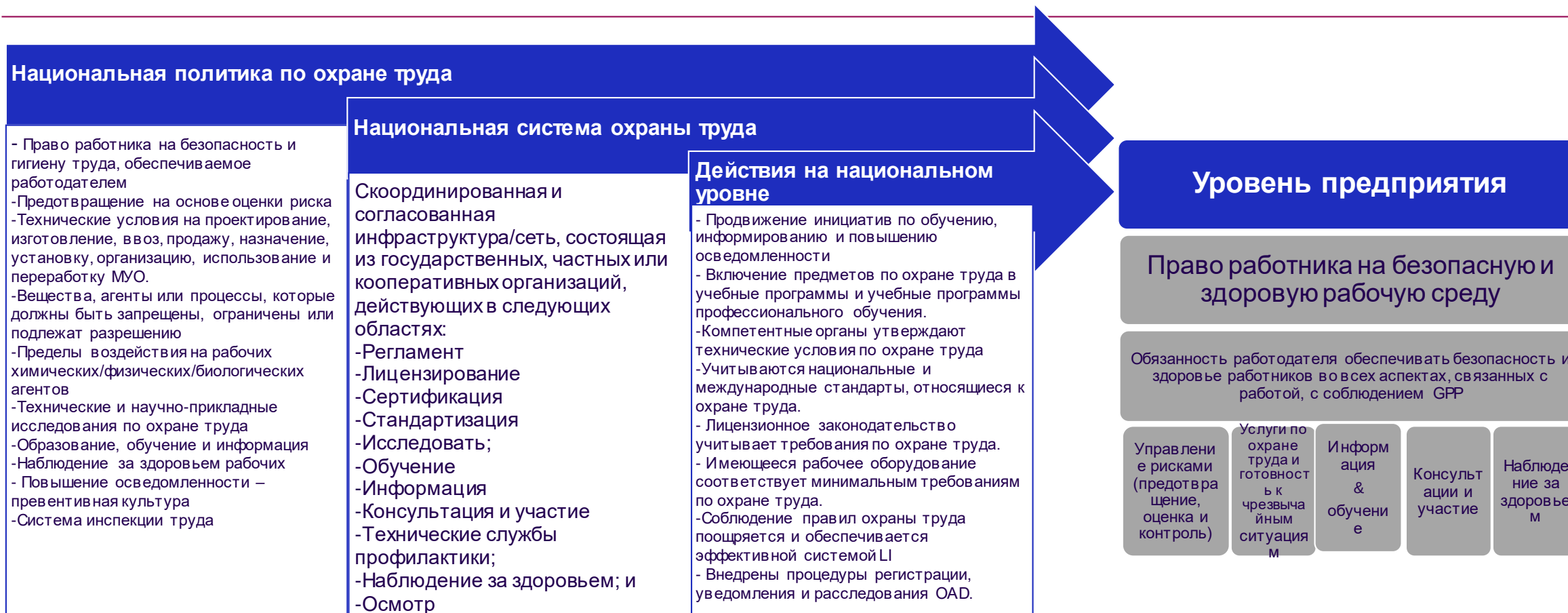


International
Labour
Organization

► Основные последствия



Основные обязательства государств – создание рамок



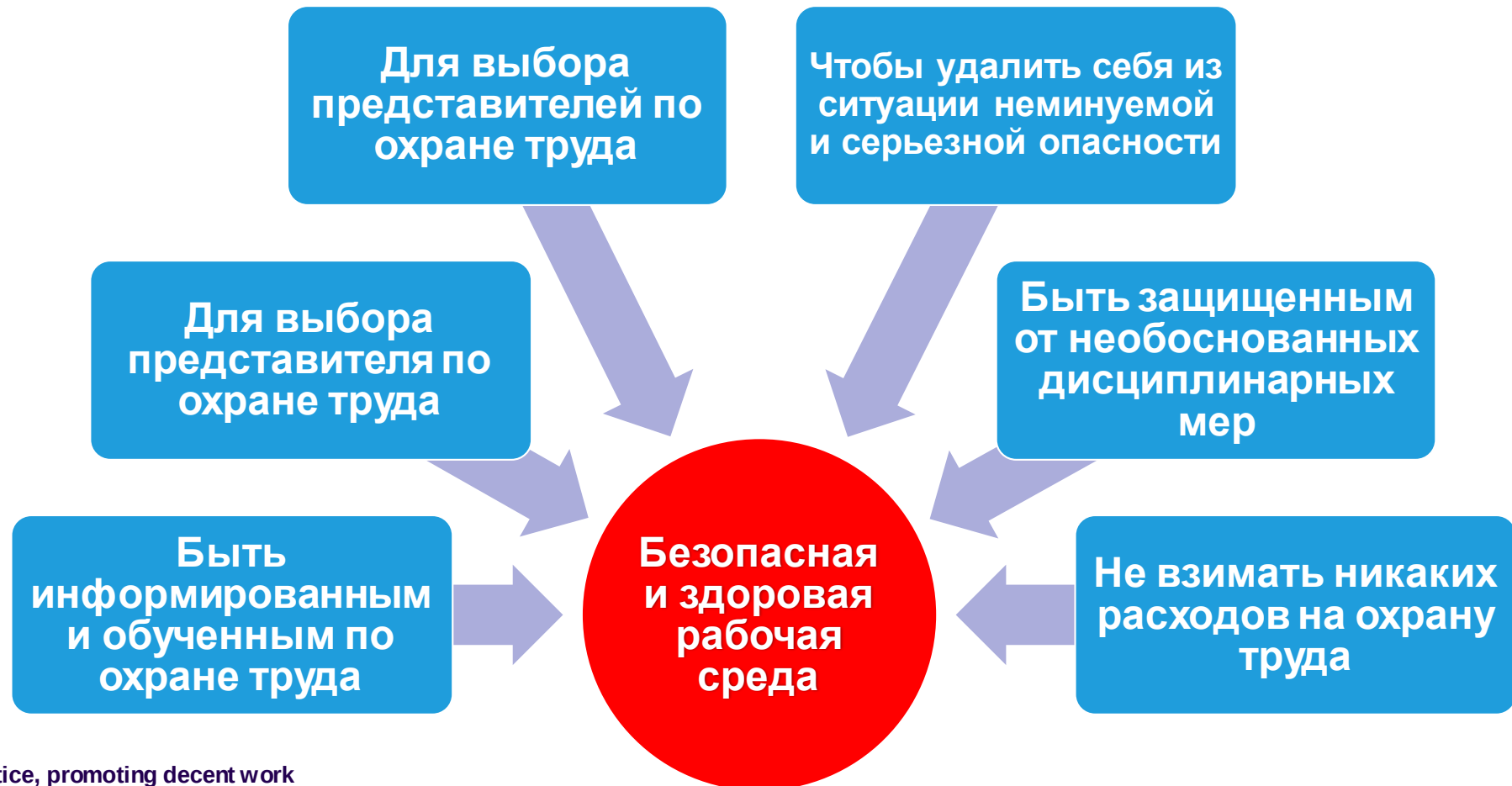
Основные обязанности работодателей



Основные обязанности работников

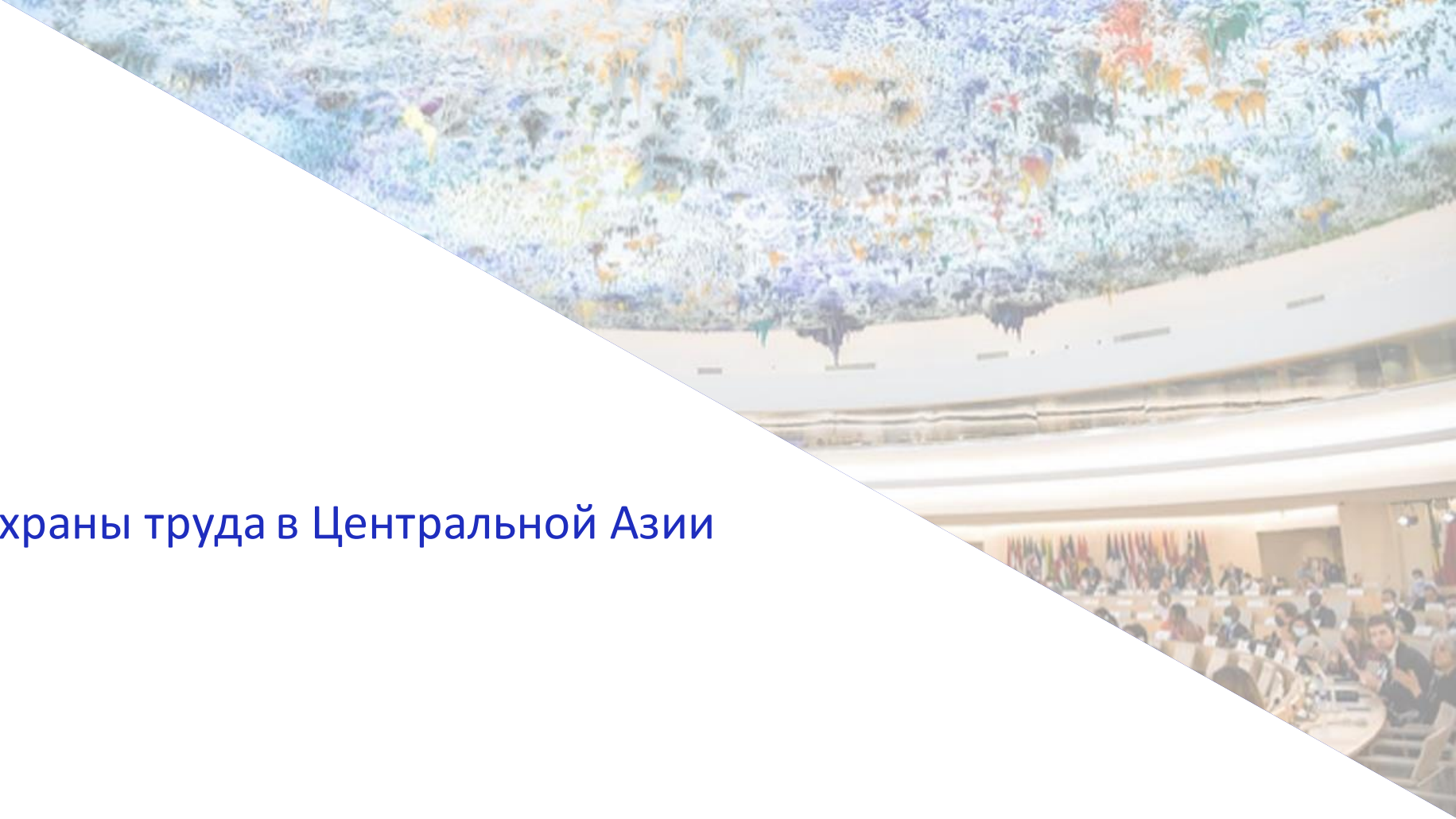


Основные права работников – безопасная и здоровая рабочая среда





Основные проблемы охраны труда в Центральной Азии



Ратификация МОТ C155/C187 в Центральной Азии

ILS	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Узбекистан
C155	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ
C187	ДА	НЕТ	НЕТ	ДА

Комментарии КЭПКР о применении C155/C187 в Центральной Азии

ILS	КЭПКР	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Узбекистан
C81	OBS	<u>2015, 2021</u>	<u>2018, 2020</u>	<u>2018, 2019, 2020, 2021</u>	
	DR	<u>2004, 2005, 2007, 2010, 2015, 2021</u>	<u>2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2013, 2014, 2015, 2018, 2020</u>	<u>2012, 2013, 2014, 2016, 2018, 2019, 2020, 2021</u>	
C129	OBS	<u>2015, 2021</u>			
	DR	<u>2004, 2005, 2007, 2010, 2015, 2021</u>			

Основные проблемы в области охраны труда в Центральной Азии

- ▶ Более низкий уровень ратификации и эффективного выполнения ключевых документов МОТ по охране труда, а именно:
 - ▶ 2 Основополагающие конвенции по охране труда (C155 и C187)
 - ▶ Протокол 2002 г. к Конвенции о безопасности и гигиене труда 1981 г.
 - ▶ Конвенция о службах гигиены труда 1985 г. (№ 161)
 - ▶ Для обновления профилей охраны труда в стране.
- ▶ Разработать и внедрить в консультации с наиболее представительными организациями работников и работодателей Национальную политику в области охраны труда;
- ▶ Формулировать, реализовывать, контролировать, оценивать и периодически пересматривать Национальную программу по охране труда;
- ▶ Совместно с организациями работодателей и работников продвигать основные принципы охраны труда и национальную культуру профилактической охраны труда;
- ▶ Развивать социальный диалог по охране труда на национальном, региональном и рабочем уровнях (в частности, через совместные комитеты по охране труда и/или представителей работников по охране труда);
- ▶ Внедрение механизмов улучшения исследований по охране труда;
- ▶ Обеспечить сотрудничество со схемами страхования / социального обеспечения, покрывающими профессиональные травмы и заболевания.;

Основные проблемы в области охраны труда в Центральной Азии

- ▶ Перейти от подхода в области охраны труда, основанного на неизбежности профессиональных рисков (и на последующем принятии реактивного и корректирующего подхода, ориентированного на возмещение ущерба, компенсацию и защиту), к проактивному подходу, основанному на предотвращении и управлении рисками (уклонение от риска). , оценка и контроль).
- ▶ Перейти от подхода к охране труда (в основном сосредоточенного на безопасности) к более целостному подходу, объединяющему безопасность труда с гигиеной труда;
- ▶ Заменить крайне контрпродуктивную правовую норму, предусматривающую выплату работникам более высокой заработной платы (или денежных компенсаций) за вредные или опасные условия труда, установлением ответственности работодателей за обеспечение безопасности и здоровья работников в каждом конкретном случае. аспект работы.
- ▶ Расширить ответственность работодателей, включив в нее все этапы производственного процесса, даже при проектировании объектов и планировке помещений, за счет выбора методов производства, технологий, рабочего оборудования, агентов и веществ, которые будут использоваться, храниться и производиться. , а также за организацией труда, условиями труда, социальными отношениями и влиянием факторов рабочей среды.

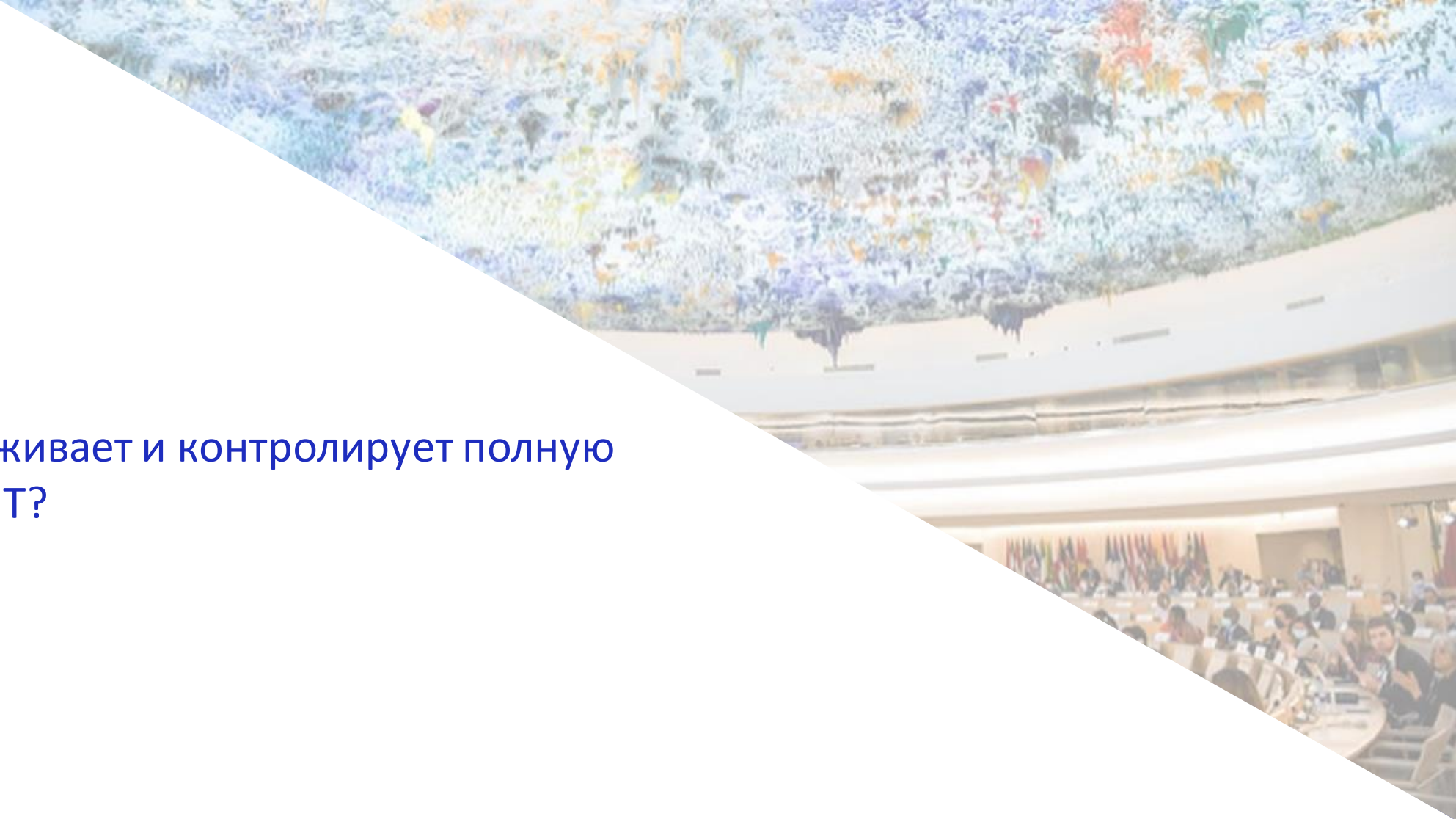
Основные проблемы в области охраны труда в Центральной Азии

- ▶ Установить обязанность работодателей принимать (и постоянно приспосабливаться к меняющимся обстоятельствам) необходимые меры для обеспечения безопасности и здоровья работников в соответствии с Общими принципами предотвращения и иерархией мер контроля, включая:
 - ▶ оценка, предупреждение и контроль профессиональных рисков;
 - ▶ консультации, участие и наблюдение за состоянием здоровья работников;
 - ▶ предоставление информации и обучение работников; и
 - ▶ обеспечение необходимой организацией и средствами.
- ▶ Усовершенствовать систему регистрации и уведомления о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, увязав ее с:
 - ▶ C155 и P155 (по учету и извещению о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях);
 - ▶ C121 (Конвенция о пособиях в случае производственной травмы);
 - ▶ R194 (Рекомендации по перечню профессиональных заболеваний),
 - ▶ Пересмотренный Перечень профессиональных заболеваний МОТ (2010 г.);
- ▶ Свод практических правил МОТ по регистрации и уведомлению о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях; и
- ▶ Резолюции МОТ о статистике производственного травматизма (1998 г.).

Основные проблемы в области охраны труда в Центральной Азии

- ▶ Для повышения эффективности системы LI путем приведения национального законодательства и практики в соответствие с C81 и C129 МОТ, в частности:
- ▶ Отмена моратория на посещения инспекцией труда;
- ▶ Снятие ограничений на частоту, объем и продолжительность инспекционных посещений.
- ▶ Предоставление инспекторам труда возможности:
- ▶ осуществлять инспекционные визиты без предварительного уведомления;
- ▶ проводить инспекционные выезды в любое время дня и ночи;
- ▶ допрашивать в одиночку или в присутствии свидетелей работодателя или работников предприятия;
- ▶ решить, дать ли предупреждение или совет, возбудить или рекомендовать судебное разбирательство;
- ▶ проводить расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Как МОТ поддерживает и контролирует полную реализацию ОППТ?



Как МОТ поддерживает и контролирует полную реализацию ОППТ?

1. Ежегодные последующие действия в отношении нератифицированных основных конвенций (пункт 4 Декларации и Часть II ее Приложения), с тем чтобы:
2. Правительства могут указать, какие меры они приняли
3. Организации работодателей и работников могут высказать свое мнение о достигнутом прогрессе.
4. Регулярный надзор каждые 3 года за ратифицированными основополагающими конвенциями (статья 22 Устава МОТ) посредством:
5. КЭПКР
6. МЛЦ КАС
7. Специальные процедуры по применению ратифицированных конвенций:
8. Процедура представительства (статья 24 Устава МОТ)
9. Процедура подачи жалоб (статья 26 Устава МОТ)
10. Общие обзоры/Глобальные отчеты (пункт 4 Декларации и Часть III ее Приложения) в:
11. Иметь объективную картину глобальной и региональной ситуации и тенденций
12. Определите приоритеты действий
13. Анализировать влияние конвенций, трудности реализации и средства преодоления препятствий
14. Проекты технического сотрудничества (пункт 3(а) Декларации и пункт 2 части I ее Приложения), направленные на:
15. Удовлетворение выявленных потребностей;
16. Укрепить местный потенциал для претворения ОППТ в жизнь.

Вопросы & Ответы



► Спасибо

