



Международная
организация
труда



▶ Флагманские программы МОТ



► Флагманские программы: краткое описание

Better Work

Программа **Better Work** («Лучший труд») реализуется в рамках партнерства МОТ и **Международной финансовой корпорации**, входящей в Группу Всемирного банка. Суть программы – объединить усилия правительств, мировых брендов, владельцев предприятий, профсоюзов и работников с тем, чтобы улучшить условия труда в швейной промышленности и повысить конкурентоспособность отрасли. В настоящее время программа осуществляется в семи странах и охватывает 1500 предприятий, на которых занято более двух миллионов работников. Better Work обеспечивает устойчивые позитивные

перемены, которые достигаются за счет аналитической работы, организации профессиональной подготовки, информационной и исследовательской деятельности: все это способствует изменению политических подходов, представлений, норм поведения. Цель Better Work – превратить мировую швейную промышленность в отрасль, где миллионы людей выбираются из нищеты, получая достойную работу, где расширяются права и возможности женщин, где растет конкурентоспособность предприятий и обеспечивается всеохватный экономический рост.

Международная программа по упразднению детского труда и принудительного труда (IPEC+)

Цель **флагманской программы IPEC+** – в соответствии с задачей 8.7 ЦУР искоренить к 2025 году детский труд, а к 2030 году – принудительный труд. Кроме того, она призвана обеспечить всем людям защиту и способность защищаться самим от этих тяжелых нарушений прав человека. Программа реализуется в трех областях, где нарушения такого рода носят особенно серьезный характер: 1) сельская экономика и неформальная экономика;

2) предприятия, мировые и местные производственно-сбытовые цепочки; 3) кризисные и нестабильные ситуации. В подобных условиях реализация программы оказывает воздействие на 1) государственную политику и управление; 2) расширение прав и возможностей работников, а также организаций работников и работодателей; 3) развитие знаний и разработку данных; 4) развитие партнерских связей.



Безопасность + здоровье для всех

Безопасность и здоровье – важнейшее условие достойного труда и основа устойчивого развития. Между тем ежегодно несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания уносят жизни миллионов работников, еще больше людей страдает от связанных с работой несчастных случаев и болезней, не приводящих к смертельному исходу. Программа «Безопасность + здоровье для всех», в основу которой положен целенаправленный подход к вопросам обеспечения здоровья и безопасности работников по всему миру, способствует снижению уровня травматизма – как со смертельным, так и с несмертельным исходом – в соответствии с показателем 8.8.1

ЦУР. Программа включает четыре стратегических направления: расширение знаний, укрепление национального потенциала, создание соответствующих национальных механизмов, содействие росту спроса на безопасные и здоровые рабочие места. Она ориентирована на отрасли, где работа преимущественно сопряжена с риском, – такие как сельское хозяйство и строительство; на работников, наиболее подверженных производственному травматизму и заболеваемости, – таких как молодежь (15–24 года), женщины и мигранты; на малые и средние предприятия, а также – через фонд Vision Zero – на мировые производственно-сбытовые цепочки.

Рабочие места в целях поддержания мира и потенциала противодействия

Цель флагманской программы «Рабочие места в целях поддержания мира и потенциала противодействия» – обеспечение занятости, развитие профессиональной подготовки и предпринимательства в странах, пострадавших от конфликтов и подверженных стихийным бедствиям. Учитывая, что затруднить или замедлить посткризисное восстановление и мирное строительство могут неэффективное управление, отсутствие социального диалога и нарушение основополагающих прав, большое внимание в программе уделено организационному строительству, социальному диалогу и основополагающим принципам и правам в сфере труда. Конечными бенефициарами программы выступают находящиеся в неблагоприятном положении молодые женщины и мужчины – ключевой элемент лучшего будущего. Их экономиче-

ская и социальная интеграция не только снижает риск социальной и политической нестабильности, но и способствует укреплению мира, национальному примирению и социальному единению, укрепляя потенциал противодействия общества и создавая производственные активы и товары. Программа сочетает гуманитарную помощь с поддержкой в области развития в интересах ускоренного экономического восстановления, приносящего новые рабочие места, открывающего пути к устойчивому развитию и способствующего переходу от неформальной экономики к формальной. В соответствии с этой целью программа опирается на стратегические ориентиры, изложенные в Рекомендации МОТ 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (№ 205), и претворяет их в жизнь.

Минимальные уровни социальной защиты для всех

Сегодня социальной защиты лишено 4 миллиарда человек. Флагманская программа «Установление минимальных уровней социальной защиты для всех» делает минимальные уровни социальной защиты реальностью в тех странах, где системы социальной защиты по-прежнему недостаточно развиты или носят фрагментарный характер. Минимальные уровни социальной защиты – это те базовые уровни социальной защиты, которые должны быть гарантированы всем. Они определяются для каждой страны и должны как минимум обеспечивать основные медицинские услуги на протяжении жизни человека; социальную защиту всем детям; гарантированный доход всем гражданам трудоспособного возраста, особенно

в случае потери работы, беременности и родов, инвалидности и производственных травм; пенсии всем людям пожилого возраста. Программа объединяет правительства, социальных партнеров, организации гражданского общества, тех, кто отвечает за реализацию программ социальной защиты, партнеров в области развития и учреждения системы ООН для осуществления согласованных комплексных мероприятий в области социальной защиты. К ним относится анализ ситуации в области социальной защиты и предоставление рекомендаций, касающихся не только выработки новых или перестройки существующих программ социальной защиты, но и их практического осуществления.



► Как повлияла на флагманские программы пандемия COVID-19?

Better Work

Пандемия COVID-19 привела к беспрецедентным сбоям в работе швейной отрасли. Программе Better Work отводится центральная роль в организованной MOT кампании [Garment Industry Call to Action](#) («Швейная промышленность: призыв к действию»), объединяющей усилия работников, работодателей, производителей, мировых брендов и неправительственных организаций в целях обеспечения скоординированного противодействия кризису. Сюда входят как краткосрочные шаги – такие как защита здоровья и доходов работников или поддержка работодателей в целях сохранения рабочих мест, – так и долгосрочные меры, направленные на усиление социальной защиты в ведущих странах-производителях швейных изделий.

На протяжении всего периода пандемии через Better Work координировалась поддержка MOT ее трехсторонним участникам в швейной промышленности. Сюда входили разъяснения безопасных методов работы, разработка и применение механизмов и рекомендаций, касающихся решения связанных с пандемией COVID-19 проблем отрасли, разработка совместно с национальными партнерами различных методик, позволяющих отслеживать и предотвращать угрозы здоровью, безопасности и условиям труда. Better Work адаптировала

свои службы на предприятиях и применяемые цифровые технологии с тем, чтобы они способствовали обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, соблюдению социальной дистанции на работе, решению разнообразных вопросов, связанных с соблюдением норм, в том числе касающихся охраны труда, выплаты заработной платы и пособий, продолжительности рабочего времени. На сайте программы был также создан [портал, посвященный COVID-19](#), на котором публикуется регулярно обновляемая информация о текущей ситуации в странах, где реализуется Better Work.

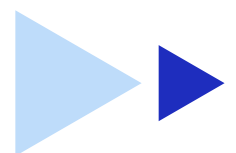
Better Work и ЮНИСЕФ подготовили серию совместных информационных записок, содержащих рекомендации относительно прав детей на швейных фабриках в период кризиса, вызванного пандемией COVID-19, и после его окончания. В рамках страновых программ Better Work в тесном сотрудничестве с ВОЗ на фабриках и среди работников распространялись также информационно-разъяснительные материалы о рекомендуемых мерах предосторожности против COVID-19. В странах, где реализуется программа, Better Work – часть работы местных бюро MOT, и по ее линии развивается сотрудничество в рамках страновых групп ООН.

IPEC+

IPEC+ действует в 66 странах, и все они пострадали от пандемии COVID-19. Разработанные планы обеспечения бесперебойного функционирования программы призваны ослабить возникающие риски и переориентировать стратегию ее реализации, сделав акцент на инновации, информационно-разъяснительную работу, разработку основанных на имеющейся информации решений – таких, как программы обусловленных безвозмездных денежных выплат, – проведение исследований и укрепление социального диалога. Дополнительное финансирование было выделено на мониторинг последствий пандемии COVID-19 в плане детского и принудительного труда, в частности в связи с закрытием школ и предприятий,

безработицей, утратой пострадавшими группами населения средств к существованию, отсутствием систем социальной защиты. Такие исследования помогают IPEC+, трехсторонним участникам и всем заинтересованным сторонам более эффективно концентрироваться на новых и нарождающихся проблемах.

По согласованию со своими партнерами IPEC+ перенаправила 21 млн долларов США из имеющихся у нее средств, предназначенных для финансирования сотрудничества в области развития, на противодействие пандемии COVID-19. При этом для устранения образовавшейся нехватки средств в ответ на обращение MOT была дополнительно собрана такая же сумма.



Безопасность + здоровье для всех

В рамках программы «Безопасность + здоровье для всех», прежде всего через фонд [Vision Zero \(VZF\)](#), были собраны дополнительные средства на оказание трехсторонним участникам содействия в укреплении мер защиты безопасности и здоровья работников. За счет этих средств в швейных и сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках в странах, где реализуются проекты VZF (Гондурасе, Колумбии, Лаосе, на Мадагаскаре, в Мексике, Мьянме и Эфиопии), работникам, работодателям и их семьям была обеспечена защита от прямых и косвенных последствий COVID-19 для здоровья. Были также приняты меры с тем, чтобы избежать пагубного воздействия новых вспышек пандемии из-за слабой охраны труда на рабочих местах. В тесном взаимодействии с программой [Better Work](#) ряду стран (Бангладеш, Вьетнам, Индонезии и Камбодже) будет оказано

содействие в предоставлении швейным предприятиям помощи в сфере предупреждения и ослабления профессиональных рисков, связанных с пандемией COVID-19.

Для решения проблем, возникающих в условиях COVID-19 в плане охраны труда, в рамках программы «Безопасность + здоровье для всех» был также разработан механизм оперативной оценки потребностей, позволяющий сотрудникам проекта откликаться на краткосрочные и долгосрочные потребности трехсторонних участников. Учитывая удобство использования этого механизма сотрудниками МОТ на местах при внесении необходимых коррективов в работу, был разработан его типовой вариант, с помощью которого бюро МОТ в любой стране может выявлять связанные с пандемией COVID-19 потребности в плане обеспечения охраны труда.

Рабочие места в целях поддержания мира и потенциала противодействия

Ряд инициатив, реализуемых в рамках программы, был пересмотрен и переориентирован на решение социально-экономических проблем, возникающих в связи с пандемией COVID-19. В числе [рекомендованных мер](#) – проведение экспертных оценок с учетом проблематики конфликтов, разработка комплексных подходов к решению вопросов здравоохранения и жизнеобеспечения, в том числе путем установления новых партнерских связей.

В Иордании, где МОТ с 2016 года реализует [«Программу инвестиций в целях создания рабочих мест»](#), призванную дать возможность трудиться тысячам обездоленных жителей Иордании и сирийских беженцев, в ответ на кризис, связанный с COVID-19, были приняты две оперативные меры: 1) развернуты работы, требующие больших трудовых затрат, и предприняты усилия для широкого распространения информации, касающейся безопасности и гигиены труда; 2) переработан ряд составляющих программы инвестиций с тем, чтобы стимулировать рост занятости и доходов. Хотя в соответствии с указаниями правительства страны реализация программы была временно приостановлена, минимизировать негативные последствия кризиса для занятых в ней работников позволили меры, принятые МОТ, в частности:

- ▶ Во время локдауна всем работникам **продолжала выплачиваться заработная плата** вплоть до истечения срока их контрактов.
- ▶ **Разработаны защитные меры**, призванные обеспечить безопасность работников после возвращения к нормальному режиму работы (речь идет, в частности, о средствах индивидуальной защиты и соблюдении социальной дистанции).
- ▶ **Задействованы цифровые средства обучения в режиме онлайн** (короткие учебные видеоматериалы для определенных профессий и отраслей, в том числе сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности и строительства).
- ▶ **Проведена оценка** последствий пандемии COVID-19 для уязвимых категорий работников в Иордании, в том числе для сирийских беженцев, женщин и работников неформальной экономики.

Схожие меры с учетом специфики разных стран были приняты в рамках проектов, осуществляемых в Ливане, Мавритании, Мозамбике, Судане, Тунисе, на Филиппинах и в Южной Африке.

Социальная защита для всех

В условиях пандемии и связанных с ней ограничений передвижения и правил соблюдения социальной дистанции очные формы вспомогательной технической деятельности уступили место интерактивным. Как следствие, акцент в проектной деятельности теперь делается на оказании технической поддержки в режиме онлайн и подготовке информационных материалов. Вместе с тем ресурсы перенаправляются и мобилизуются на осуществление деятельности, связанной с противодействием COVID-19, преодоление как непосредственных последствий кризиса, так и вторичных последствий, вызванных экономическим спадом. Финансирование ряда проектов Фонда ЦУР ООН (в Коста-Рике, Мексике, Сан-Томе и Принсипи) было переориентировано с тем, чтобы приблизить их к решению социально-экономических проблем, возникающих из-за пандемии COVID-19. МОТ также оказывает техническое содействие в реализации принятого в Кении в связи с COVID-19 плана чрезвычайных мер в области социальной защиты, уделяя особое внимание ее распространению на работников неформальной экономики. Было переориентировано и финансирование в рамках проекта ЕС «Улучшение взаимодействия между системами социальной защиты и управления государственными финансами». МОТ оказывает поддержку на общую сумму 2 миллиона евро десяти странам (Бангладеш, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуару, Малави, Мьянме, Нигерии, Перу, Того, Шри-Ланке и Эквадору) в укреплении их систем социальной защиты в условиях пандемии COVID-19.

Пандемия сыграла также роль тревожного сигнала, продемонстрировавшего необходимость распространения социальной защиты на работников неформальной экономики и развития новых направлений социальной защиты – таких как защита от безработицы, – которым до сих пор уделялось недостаточное внимание. Специалисты МОТ – нередко совместно с другими учреждениями системы ООН, социальными партнерами и представите-

лями гражданского общества – оказывали постоянную техническую помощь в преодолении различных чрезвычайных ситуаций, разрабатывали масштабные проекты противодействия и восстановления в сфере социальной защиты (такие как программа министерства экономического сотрудничества и развития Германии в Эфиопии, Бангладеш, Камбодже, ЛНДР и Индонезии; проекты ЕС в Бангладеш, Камбодже, Нигерии и Судане; совместные проекты ООН, включающие планы противодействия COVID-19, в 30 странах). Помимо этого, пандемия COVID-19 дала МОТ возможность:

- Содействовать расширению единых реестров и баз данных за счет включения в них работников неформальной экономики (например, в Нигерии и Мозамбике) с возможностью включить их по завершении пандемии в накопительные программы социальной защиты.
- Расширить работу в области защиты от безработицы (за 5 месяцев поступило более 20 запросов на эту тему), разъясняя ее ключевую роль в обеспечении защиты доходов в кризисные периоды.
- Разработать масштабные программы социальных выплат и добиться их внедрения в существующие системы социальной защиты в соответствии с международными трудовыми нормами (пример – финансируемый ЕС и министерством экономического сотрудничества и развития Германии проект социальных выплат в Бангладеш).
- Способствовать соблюдению норм МОТ, в том числе связанных с социальным диалогом, министерствами финансов и финансовыми учреждениями (например, делегациями ЕС при оказании бюджетной поддержки), а также МВФ.
- Продвигать и подтверждать фактами идею социальной защиты как ключевого элемента в построении жизнестойкого общества, способного восстанавливаться от кризисов и перестраиваться насправедливых началах.

▶ Главные достижения флагманских программ и их дальнейшие цели

Better Work

В девяти странах, где реализуется программа Better Work, в сотрудничестве с самыми разными партнерами предпринимались усилия для улучшения условий труда на более чем 1700 предприятиях. В результате этих действий достигнут существенный прогресс: так, на 125% повысился уровень соблюдения норм минимальной оплаты труда в Бангладеш, снизилось воздействие на работников химических веществ (во Вьетнаме – на 27 процентных пунктов, в Бангладеш – на 30, в Индонезии – на 18, в Гаити – на 43). Заметно больше стало женщин, выдвинувшихся у себя на предприятиях на руководящие должности; в Бангладеш их число удвоилось, а уровень заработной платы в результате вырос на 39%. Кроме того, на предприятиях стали более четко соблюдаться положения о декретных отпусках и перерывах на грудное вскармливание. Ценным достижением можно назвать и заметное снижение количества жалоб на сексуальные домогательства на работе (в Иордании – на 18%).

Важнейшую роль в достижении этих результатов играет сотрудничество с орга-

нами, регулирующими вопросы труда, и другими государственными учреждениями, организациями работодателей и работников, а также с предприятиями, входящими в мировые производственно-сбытовые цепочки швейной отрасли. В четырех странах – Иордании, Камбодже, Вьетнаме и Гаити – правительства и социальные партнеры разработали долгосрочные отраслевые стратегии и концепцию развития швейной отрасли, основанную на общей ответственности за рост и совершенствование производства.

С началом текущего стратегического этапа программы Better Work (2017-2022 годы) список стран, где в швейной промышленности она реализуется в рамках комплексного подхода, известного как «Единая МОТ»,полнили [Эфиопия](#) и [Египет](#). В 2020 году МОТ завершила пересмотр стратегии флагманской программы Better Work, сделав упор на содействие восстановлению отрасли по принципу «лучше, чем было» и ее способность использовать все возможности для обеспечения ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда.

ИРЕС+

Главные достижения флагманской программы ИРЕС+ с момента ее запуска в 2015 году состоят в следующем:

- ▶ В 2019 году Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) была ратифицирована всеми государствами – тем самым все дети в мире получили правовую защиту от наихудших форм детского труда.
- ▶ С 2016 года 45 стран ратифицировали Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде; тем самым почти достигнута цель, выдвинутая в рамках кампании «50 за свободу».
- ▶ В 2016 и 2017 годах Административный совет МОТ утвердил соответственно [комплексную стратегию](#) и план действий, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда. С тех пор проекты ИРЕС+ неизменно реализуются

с учетом всех основополагающих принципов, начиная с искоренения детского и принудительного труда.

- ▶ За период с 2015 по 2020 год количество стран мира, где представлена ИРЕС+, выросло с 29 до 66.
- ▶ Начало работу многостороннее партнерство «Альянс 8.7», задача которого – координация на национальном и общемировом уровне действий, направленных на искоренение детского и принудительного труда, и контроль над продвижением к этой цели.
- ▶ За эти годы были подготовлены сотни исследовательских материалов национального, регионального и общемирового значения, использованные при разработке и реализации различных решений и мероприятий. В число основных исследовательских материалов ИРЕС+

входят «Оценки использования детского и принудительного труда в мире», дающие представление о масштабах, распространении и основных особенностях детского труда в современном мире на общемировом и региональном уровне.

К 2025 году программа предполагает достижение следующих целей:

- ▶ Расширить представительство ИРЕС+ на местах за счет не менее 5 стран-первопроходцев «Альянса 8.7» и 5 особо уязвимых стран, чтобы оказать им поддержку в борьбе с детским и принудительным трудом путем углубления соответствующих знаний и данных; укрепления государственной политики и управления; налаживания партнерских связей и информационно-разъяснительной работы; расширения прав и возможностей граждан и защиты их интересов, в частности в условиях пандемии COVID-19.
- ▶ В полной мере использовать то, что 2021 год провозглашен Международным годом борьбы за ликвидацию детского труда как возможность информировать общественность о рисках, связанных с детским трудом, прежде всего в свете пандемии COVID-19, и привлечь различных партнеров к участию в работе ИРЕС+ над решением задачи 8.7 ЦУР – покончить к 2025 году с детским трудом во всех его формах.
- ▶ Создать в рамках региональной инициативы в Латинской Америке сеть муниципальных органов власти, проводящих на местах активную политику противодействия детскому труду и тем самым решающих задачу 8.7 ЦУР.

Безопасность + здоровье для всех

На предыдущем этапе (2016–2020 годы) программа «Безопасность и здоровье для всех» действовала в 15 странах, охватывая прямо или косвенно свыше 60 миллионов работников и работников. В ходе реализации программы накоплены широкие знания по проблемам охраны труда – в числе прочего она содействует выработке комплексной методики анализа факторов, способствующих и препятствующих улучшению охраны труда в мировых производственно-сбытовых цепочках. На данный момент эта методика послужила основой для принятия мер, повышающих эффективность охраны труда, в 10 производственно-сбытовых цепочках, действующих в 8 странах.

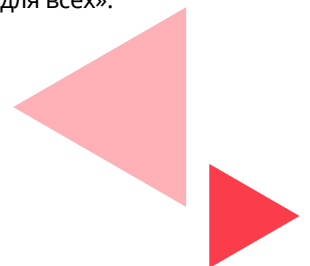
Результатом реализации программы стало также расширение возможностей решения вопросов охраны труда по ряду направлений: в 3 странах была налажена более четкая работа национальных систем сбора данных и ведения отчетности по охране труда; в 6 странах – более эффективное внедрение вопросов охраны труда в программы профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП); в 5 странах расширились возможности органов инспекции труда в сфере охраны труда. В 6 странах в рамках программы было оказано содействие государственным органам, организациям работников и работодателей в совершенствовании национальных систем охраны труда. В результате реализации программы в разных странах мира выросла востребованность охраны труда – этому способствовали глобальные и национальные кампании, а также вклю-

чение в глобальную повестку дня проблем охраны труда молодых работников, для чего был разработан соответствующий план действий, налажен отбор и подготовка активистов из числа молодежи.

К концу 2025 года программу «Безопасность + здоровье для всех» планируется развернуть еще в 7 государствах – членах МОТ, где она будет способствовать:

- ▶ Перестройке местных систем управления охраной труда, ее политических и/или правовых основ.
- ▶ Расширению возможностей организаций, занимающихся вопросами охраны труда на национальном, местном, отраслевом уровне.
- ▶ Внедрению мер охраны труда в отдельных отраслях и сферах деятельности.

На основе достигнутого на первом этапе и с учетом последних событий и вновь возникающих в области охраны труда проблем недавно был начат процесс внутренних и внешних консультаций, призванный определить приоритетные задачи и цели следующего этапа флагманской программы «Безопасность + здоровье для всех».



Рабочие места в целях поддержания мира и потенциала противодействия

За время существования программы более чем в 30 странах в 5 регионах было запущено 76 проектов на общую сумму 186 млн долларов США. Вот результаты реализации программы на страновом уровне на сегодняшний день:

- ▶ Создание достойных рабочих мест в рамках инфраструктурных и природоохранных проектов за счет инвестиций, нацеленных на обеспечение занятости, прежде всего среди молодых женщин и мужчин, в целях противодействия стихийным бедствиям, конфликтам, вынужденной миграции (адресаты – мигранты, беженцы и те, кто их принимает).
- ▶ Развитие и модернизация местных производственно-сбытовых цепочек, совершенствование соответствующих технологий, содействие созданию новых и расширение существующих жизнеспособных МСП.
- ▶ Содействие созданию новых и расширение существующих жизнеспособных кооперативных предприятий путем укрепления потенциала местных организаций, которые оказывают кооперативам в соответствующих производственно-сбытовых цепочках поддержку в плане развития навыков технического управления и консультационную помощь по политическим и правовым вопросам, а также проводят исследования, относящиеся к политике в этой области.
- ▶ Расширение возможностей трудоустройства молодых людей за счет реализации программ профессионально-технической подготовки и развития навыков предпринимательства путем направле-

ния части нацеленных на обеспечение занятости инвестиций на цели профессиональной подготовки, повышения качества профессионального обучения в неформальной экономике, развитие подготовки на местах в сельской местности.

- ▶ Укрепление механизмов социального диалога, более активное вовлечение трехсторонних участников в реализацию программы.

Задачей, поставленной перед программой на первый пятилетний период, была разработка многовекторных стратегических подходов по меньшей мере для 10 пострадавших от кризиса стран. Эта задача уже перевыполнена, и усилия, направляемые на мобилизацию необходимых ресурсов, продолжают расти. Программа служит для МОТ эффективным инструментом участия в решении проблем районов, пострадавших от конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, и преодоления их последствий для местных рынков труда. Это приоритетные задачи и для наших партнеров в области развития, направляющих ресурсы на деятельность в рамках связки «гуманитарная деятельность – развитие – мир». В 2020–2021 годах в рамках программы будут выделены средства на новые проекты в Сомали, Афганистане, Шри-Ланке, Судане, Нигерии и зоне Сахеля. Это позволит трехсторонним участникам МОТ внести непосредственный вклад в укрепление мира, общественного согласия и жизнестойкости их стран. К концу 2025 года объем ресурсов, мобилизованных на реализацию программы, удвоится и превысит 300 миллионов долларов США.

Социальная защита для всех

За период с 2016 по 2019 год в 21 стране и территории, где реализуется программа, было принято десять национальных стратегий, в 12 – разработаны или переработаны системы социальной защиты, в 14 – начато или усовершенствовано их осуществление. В рамках программы также разрабатывалась методика работы по конкретным направлениям – таким как социальная защита и управление государственными финансами, обеспечение доступа к медицинским услугам, социальная защита с учетом интересов инвалидов, социальная защита трудовых мигрантов. Создана

служба, куда можно обратиться за специализированной технической поддержкой по вопросам, связанным, например, с системами управления информацией, финансированием, правовым обеспечением, медицинскими услугами, безработицей, неформальной экономикой, механизмами денежных выплат.

Важнейшую роль в повышении отдачи от программы играет развитие партнерских связей. МОТ запустила 30 новых проектов в области социальной защиты через Фонд ЦУР ООН, наладила взаимодействие

с частным сектором в Камбодже (кампания, связанная с медицинским страхованием) и Индонезии (создание системы защиты от безработицы). За счет внутреннего партнерства с другими флагманскими программами МОТ, Better Work и «Безопасность + здоровье для всех» активизировалась роль программы в решении проблем работников швейной отрасли. В рамках программы успешно накапливались основанные на объективной информации практические знания – был, в частности, подготовлен целый ряд качественных практических пособий по социальной защите (*Assessment Based National Dialogues; Social Protection for Migrant Workers; Распространение социального обеспечения на работников неформальной экономики; Fiscal space handbook and Toolkit on ILO social security standards*). Финансирование программы с 2016 года выросло с 3 миллионов до более чем 100 миллионов долларов США, что сделало возможным оказание экспертной поддержки не только 21 стране, где она осуществляется.

В ходе второго этапа флагманской программы, который открывается в 2021 году, основное внимание будет уделено:

1. Созданию систем социальной защиты, включая ее минимальные уровни, по той же трехступенчатой методике, которая применялась на первом этапе (основной элемент 1).
2. Ликвидации пробелов в финансировании социальной защиты (дополнительный элемент 2).
3. Использованию социальной защиты как катализатора преобразований (дополнительный элемент 3).

Используя разработанный недавно **инструмент мониторинга результатов**, позволяющий на систематической основе измерять и закреплять результаты, программа окажет поддержку на страновом уровне по меньшей мере 45 странам, а с помощью своей службы технической поддержки будет оказывать на межстрановом уровне консультационную помощь по политическим и техническим вопросам в таких стратегических областях, как финансирование социальной защиты, ее распространение на работников неформальной экономики и переход от неформальных трудовых отношений к формальным, социальная защита и изменение климата и т.д. В целях повышения эффективности программы и более четкого соблюдения международных норм социального обеспечения будут налажены новые партнерские связи, в том числе с международными финансовыми учреждениями, на национальном и общемировом уровне. В целях популяризации программы, более эффективного взаимодействия и обмена знаниями будут разработаны соответствующая система управления информацией и коммуникационная стратегия. Наконец, накопленный опыт будет документироваться и пополнять руководства по передовой практике и интерактивные материалы, подготовленные на первом этапе реализации программы.

► Как флагманские программы согласуются с Декларацией столетия МОТ?

Better Work

Программа Better Work во многом перекликается с изложенной в Декларации столетия концепцией, делающей упор на укрепление институтов рынка труда в целях обеспечения адекватной защиты всех работников. Программа продемонстрировала свою эффективность в плане улучшения условий труда (включая четкие выплаты заработной платы, соблюдение норм рабочего времени, обеспечение охраны труда) и содействует комплексному подходу к соблюдению основополагающих принци-

пов и прав в сфере труда. С этой целью во главу угла всех мероприятий, проводимых в рамках программы, ставятся социальный диалог и обеспечение гендерного равенства – как на уровне рабочих мест, так и в ходе деятельности в области укрепления потенциала национальных трехсторонних участников и участников глобальных производственно-сбытовых цепочек. Одна из задач программы – содействие применению передовых технологий в интересах достойного труда.

IPEC+

В Декларации столетия содержится призыв обеспечить: 1) соблюдение основополагающих прав работников посредством прочных, влиятельных и инклюзивных механизмов социального диалога; 2) адекватный минимум заработной платы, установленный законодательно или в результате переговоров; 3) установление максимальных пределов продолжительности рабочего времени; 4) безопасность и гигиену труда. Ответ IPEC+ на этот призыв – поддержка усилий разных стран, направленных на повышение эффективности их институтов, политических решений, законов в плане обеспечения защиты основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с основополагающими конвенциями МОТ. Важнейшая роль здесь принадлежит социальным

партнерам, которые, в частности, вносят вклад в эти усилия путем разъяснительной и информационной работы, деятельности в области наращивания потенциала, мониторинга проделанной работы. Среди примеров можно назвать участие социальных партнеров в подготовке работников по вопросам, связанным с безопасной миграцией женщин; организация новых и укрепление существующих трехсторонних комитетов, занимающихся разработкой, пересмотром и претворением в жизнь законов и политических решений; исследовательская работа. О роли социальных партнеров в разработке планов действий, направленных на решение задачи 8.7 ЦУР, наглядно свидетельствует и то место, которое отводится IPEC+ в деятельности «Альянса 8.7».

Безопасность + здоровье для всех

В соответствии с ориентированным на интересы человека подходом к будущему сферы труда, изложенным в Декларации столетия МОТ, безопасные и здоровые условия труда – основополагающий фактор обеспечения достойного труда. Декларация призывает государства – члены МОТ к укреплению институтов рынка труда в целях обеспечения адекватной защиты всех работников, включая безопасные и здоровые условия труда. В рамках программы «Безопасность + здоровье для всех» странам оказывается поддержка

в развитии национальных систем охраны труда путем углубления знаний в этой области, ликвидации пробелов в сфере охраны труда за счет специальных мер, касающихся политики, управления, возможностей и ресурсов заинтересованных сторон, реализации практических действий на отраслевом уровне и на рабочих местах с целью предупреждения и смягчения последствий профессиональных рисков, а также путем разработки национального законодательства и политики в области охраны труда.

Рабочие места в целях поддержания мира и потенциала противодействия

В соответствии с [Рекомендацией 2017 года](#) о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (№ 205) в ходе программы ставится задача содействовать созданию достойных рабочих мест в странах, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, чтобы тем самым внести вклад в построение мирного и жизнестойкого общества. В принятой в 2019 году Декларации столетия

МОТ о будущем сферы труда подчеркивается важность такого подхода: «Достойный труд, – говорится в документе, – является ключевым условием устойчивого развития, решения проблемы неравенства доходов и искоренения бедности, с особым вниманием к районам, затронутым конфликтами, бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями гуманитарного порядка» (пункт А xvii).

Социальная защита для всех

В принятой в 2019 году Декларации столетия о будущем сферы труда отмечается, что в условиях участвовавших перемен в жизни и трудовой деятельности социальная защита приобретает особое значение. Речь и о переходе от учебы к трудовой жизни или из неформальной экономики в формальную, и об использовании новых возможностей. В Декларации содержится конкретный призыв к МОТ направить усилия на «разработку и совершенствование систем социальной защиты, являющихся адекватными, устойчивыми и соответствующими изменениям в сфере труда» (пункт II (А) (xv)). Декларация также призывает все государства – члены МОТ

к укреплению способности всех людей воспользоваться возможностями, открывающимися в претерпевающей изменения сфере труда, в том числе посредством «всеобщего доступа к всеобъемлющей и устойчивой социальной защите» (пункт III (А) (iii)). Тем самым в Декларации столетия подчеркивается важность укрепления и адаптации систем социальной защиты с тем, чтобы они могли обеспечивать всеобщую, всеобъемлющую и адекватную защиту для всех, оставаясь действенным средством поддержки и защиты работников и работодателей в условиях перемен в их жизни и трудовой деятельности.



► Как флагманские программы связаны с предварительными результатами по Программе и бюджету МОТ на 2022–2023 годы?

На приведенной ниже диаграмме подробно показаны предварительные результаты, сформулированные в предложениях по Программе и бюджету на 2022–2023 годы



► Как флагманские программы связаны с Целями в области устойчивого развития?

Better Work



IPEC+



Безопасность + здоровье для всех



Рабочие места в целях поддержания мира и потенциала противодействия

| | | | |
|--|---|--|--|
| <p>1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ</p> | <p>8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ</p> | <p>9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА</p> | <p>10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА</p> |
| <p>11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ</p> | <p>13 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА</p> | <p>15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ</p> | <p>16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ</p> |

Социальная защита для всех

| | | | |
|---|--|-------------------------------------|---|
| <p>1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ</p> | <p>3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ</p> | <p>5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО</p> | <p>8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ</p> |
| <p>10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА</p> | <p>16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ</p> | | |

► Как в реализации программ участвуют партнеры в области развития?

Better Work

Программа Better Work финансируется за счет сочетания взносов от частного сектора и грантов, предоставляемых пулом доноров (это в алфавитном порядке Австралия, Германия, Дания, Европейская комиссия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Швейцария). Программа осуществляется в тесном сотрудничестве с правительствами стран-доноров, что позволяет иметь представление об их конкретных интересах и целях, выдвигать совместные программы по таким вопросам, как гендерное равенство, долж-

ная осмотрительность в работе производственно-сбытовых цепочек, оплата труда. Доноры активно участвуют в реализации программы и вносят важный вклад в разработку стратегии развития производственно-сбытовых цепочек швейной отрасли. В тесном сотрудничестве с основными партнерами и на основе консультаций с ними были разработаны и наши меры противодействия пандемии COVID-19; доноры вносят вклад и в осуществление текущей стратегии восстановления после пандемии в рамках программы Better Work.

ИРЕС+ и партнерства в целях ликвидации детского и принудительного труда

В 2018 году были установлены партнерские отношения между ИРЕС+ и Европейским Союзом, цель которых – борьба с детским и принудительным трудом в производственно-сбытовой цепочке, включающей производство хлопка, тканей и швейных изделий. Этот проект, рассчитанный на четыре года, реализуется в Буркина Фасо, Мали и Пакистане, где он предусматривает укрепление национального законодательства, политики и возможностей местных органов власти и других сторон эффективно противодействовать использованию детского и принудительного труда. МОТ при поддержке Азиатской региональной программы по вопросам детского труда предпринимает усилия к защите детей от эксплуатации в Афганистане, Бангладеш, Индии, Непале, Мьянме и Пакистане. В сотрудничестве с партнерами проекта (министерством международного развития Великобритании,

ЮНИСЕФ и Институтом по изучению проблем развития) МОТ стремится: 1) углублять знания причин и факторов, способствующих использованию детского труда, и предпринимать эффективные действия для их устранения; 2) добиваться, чтобы законодательные и политические шаги соответствовали международным конвенциям; 3) разрабатывать и применять целостные подходы к искоренению наихудших форм детского труда. МОТ также установила партнерские отношения с Нидерландами для реализации четырехлетнего проекта по борьбе с использованием детского труда в производственно-сбытовых цепочках в Африке. Наконец, МОТ исполняет функции секретариата «Альянса 8.7», что способствует тесному сотрудничеству и координации усилий с партнерами в области развития, а также согласованию действий между ИРЕС+ и Альянсом.

«Безопасность + здоровье для всех» и Соединенные Штаты

Соединенные Штаты Америки участвовали в закладке основ флагманской программы МОТ «Безопасность + здоровье для всех», став одним из ее первых крупных доноров на государственном уровне. На первом этапе реализации программы (2016-2020 годы) при поддержке правительства США в Аргентине, Колумбии, Уругвае, Кот-д'Ивуаре, Индонезии, Мьянме, на Филиппинах и во Вьетнаме принимались

меры для улучшения охраны труда молодых работников. Недавно, уже в период пандемии COVID-19, США активизировали партнерство с флагманской программой через фонд Vision Zero и взяли на себя финансирование нового проекта в Мексике, цель которого – улучшение охраны труда работников ряда производственно-сбытовых цепочек.

«Рабочие места в целях поддержания мира и потенциала противодействия» и партнерство в целях усиления роли занятости и достойного труда в обеспечении мира

МОТ, Управление ООН по поддержке миростроительства (УПМС), Всемирный банк и ПРООН совместными усилиями разработали **аналитическую основу** и принципы деятельности, направленной на усиление отдачи от мер по обеспечению занятости для укрепления мира. Данные, говорящих о непосредственной взаимосвязи между занятостью и миростроительными процессами, не слишком много, но результаты исследований подтверждают, что **безработица, дефицит достойного труда (отсутствие социального диалога, несоблюдение основополагающих прав), недоступность средств к существованию могут способствовать конфликтам за счет трех основных факторов:**

- Отсутствие **возможностей**, возникающих при обеспечении занятости молодежи, расширении экономических и социальных прав и возможностей женщин.
- Отсутствие контактов и общественного согласия между различными социальными группами.
- Недовольство, возникающее из-за неравенства, маргинализации, ощущения несправедливости.

Основываясь на этом заключении, МОТ и УПМС начиная с 2018 года развивают со-

трудничество в целях поддержания мира и ускорения развития за счет создания рабочих мест и обеспечения достойного труда в странах, пострадавших от конфликтов. Эта работа ведется при поддержке федерального департамента иностранных дел Швейцарии. Цель этого партнерства в частности состоит в углублении знаний и обмене информацией о том, какую роль играют в миростроительстве занятость и достойный труд, а также укреплении связи между деятельностью УПМС и инициативами в области укрепления мира, исходящими из Женевы.

На протяжении последних четырех лет поддержку программам МОТ, направленным на расширение занятости в Иордании и Ливане, через свой банк развития KfW оказывает Германия. Цель этих программ – не только создание рабочих мест и расширение доступа на рынок труда для сирийских беженцев и местных граждан, но и обеспечение более эффективного использования существующей инфраструктуры, местных активов и услуг за счет использования трудоемких методов с привлечением к работе женщин и мужчин. С учетом этих проектов Германия более чем на 50% обеспечивает финансирование сотрудничества в целях развития, осуществляемого в рамках программы.

«Минимальные уровни социальной защиты для всех» и Инициатива ООН по обеспечению минимального уровня социальной защиты

В период с 2016 по 2019 год партнерам в области развития отводилась основная роль на ежегодных полноформатных совещаниях, а также в Глобальном трехстороннем консультативном комитете. В этот орган, действующий в рамках флагманской программы, входит 11 назначаемых членов, а именно 4 представителя правительств стран, где реализуется программа, 3 представителя правительств стран-доноров, 2 представителя группы работодателей и 2 представителя группы работников.

Задача комитета – регулярное подведение итогов сделанного в ходе реализации программы. Кроме того, большое внимание уделяется подготовке рекомендаций для тех, кто работает над реализацией флагманской программы. Речь идет и об общей

направленности работы, и об отдельных вопросах – таких как усиление участия социальных партнеров в реализации программы в странах, требующих первоочередного внимания, или вкладе программы в решение задачи 1.3 ЦУР.

Через **Глобальную сеть предпринимателей в целях установления минимальных уровней социальной защиты** и **Сеть в поддержку социальной защиты, свободы и правосудия для работников**, основанные соответственно в 2015 и 2017 годах, МОТ запустила платформу для обмена знаниями по вопросам социальной защиты и привлечения организаций предпринимателей и работников к развитию систем социальной защиты и обеспечению ее минимальных уровней.



Флагманские программы МОТ

Better Work

Минимальные уровни социальной защиты для всех

Международная программа по упразднению
детского труда и принудительного труда

Рабочие места в целях поддержания мира
и потенциала противодействия

Безопасность + здоровье для всех